

РІЧНИЙ ЗВІТ ЗА 2019 РІК ЩОДО РЕАЛІЗАЦІЇ В МІСТІ КРОПИВНИЦЬКОМУ НАЦІОНАЛЬНОЇ СТРАТЕГІЇ СПРИЯННЯ РОЗВИТКУ ГРОМАДЯНСЬКОГО СУСПІЛЬСТВА В УКРАЇНІ НА 2016-2020 РОКИ

Одним із пріоритетних завдань міської ради як органу місцевого самоврядування є розвиток ефективної взаємодії з громадськістю, ІГС, забезпечення громадської участі у прийнятті управлінських рішень, розвитку місцевої демократії.

У 2019 році Міською радою міста Кропивницького зроблені значні кроки у цьому напрямку.

Рішенням міської ради від 31 січня 2019 року № 2303 затверджено Статут територіальної громади міста Кропивницького. Цей нормативно-правовий акт унормовує взаємовідносини влади і громади на цивілізованій основі, з сучасним інструментарієм та підходами. Невід'ємними частинами Статуту є Положення про загальні збори (конференції) членів територіальної громади за місцем проживання, про внесення місцевих ініціатив та про проведення громадських слухань в місті Кропивницькому.

Статут та розроблені до Положень буклети з алгоритмами дій громадян для реалізації зазначених ініціатив розміщені на офіційному вебсайті міської ради.

30 жовтня 2019 року в Книзі реєстрації місцевих ініціатив у місті Кропивницькому зареєстроване повідомлення громадських організацій, зокрема ГО “Територія успіху”, ВГО “Асоціація сприяння самоорганізації населення”, БО “БФ Берегиня миру”, ГО “Серця матерів та ветеранів війни Кропивницького”, ГО “Асоціація жінок України ДІА”, ГО “Молодіжне об'єднання “Рідне місто”, ГО “Центр ресоціалізації військових “Коловорот”, БО “МБФ “Смайл”, БО “100 відсотків життя. Кропивницький”, МБФ “Дивожиття” про внесення місцевої ініціативи щодо створення Центру надання допомоги жертвам домашнього насильства, Притулку для жертв домашнього насильства та фінансування їх з міського бюджету. Місцева ініціатива передана управлінню молоді та спорту для підготовки до розгляду на відкритому засіданні міської ради.

Рішенням міської ради від 27 серпня 2019 року № 2727 затверджено Порядок сприяння проведенню громадської експертизи діяльності Міської ради міста Кропивницького та її виконавчих органів. Це ще один механізм участі. Він дає можливість ІГС, Громадській раді здійснювати оцінку діяльності міської ради, аналізувати прийняті органом місцевого самоврядування рішення, інші нормативно-правові акти, перевіряти ефективність виконання програм, законність витрачання бюджетних коштів, якість надання адміністративних послуг, розробляти відповідні пропозиції щодо вирішення проблем міста, покращення роботи влади.

Статут територіальної громади міста Кропивницького, Порядок сприяння проведенню громадської експертизи діяльності Міської ради міста Кропивницького та її виконавчих органів, а також наявність таких нормативно-

правових актів, як Порядок проведення консультацій з громадськістю, Положення про громадський бюджет міста Кропивницького, Порядок розгляду електронних петицій, адресованих Міській раді міста Кропивницького, що були затверджені у попередні роки, — це дієві механізми участі громадськості у вирішенні актуальних питань територіальної громади, що позитивно впливають на рейтинг демократичності міста.

У тому числі це відзначили учасники круглого столу “Взаємодія органів місцевого самоврядування та інститутів громадянського суспільства – запорука сталого розвитку територіальної громади міста Кропивницького”, який відділ з питань внутрішньої політики проводив напередодні Дня незалежності. Під час заходу обговорювалися механізми взаємодії влади і громади, онлайн інструменти залучення громадян до вирішення питань місцевого значення, результати моніторинрів ІГС діяльності міської ради за напрямом “взаємодія з громадськістю”.

Участь у заході взяли члени Громадської ради при Виконавчому комітеті Міської ради міста Кропивницького, представники депутатського корпусу, ГМ “Опора”, ГО “Асоціація політичних наук”, ГО “Інститут Республіка”, що постійно моніторять відкритість та прозорість діяльності міської ради, а також представники громадських організацій різних напрямків, в тому числі національно-культурних товариств, волонтери.

Для налагодження діалогу громадян та влади у вирішенні різноманітних соціально важливих проблем використовується вебплатформа “Єдина платформа місцевої електронної демократії (скорочено – e-DEM), запропонована Міжнародною благодійною організацією “Фонд Східна Європа”. Платформа надає громадянам легкий і зручний доступ до використання кількох інструментів електронної демократії: сервісів “Місцеві електронні петиції”, “Громадський бюджет”, “Електронні консультації з громадськістю”.

Налагодженню системного діалогу органів міської влади і громадськості, створенню умов для участі громадян у розробленні проектів нормативно-правових актів сприяє проведення консультацій з громадськістю.

Протягом січня-листопада 2019 року виконавчими органами міської ради було проведено 73 консультації з громадськістю.

З 06 червня 2019 року жителі міста можуть долучатися до вирішення питань місцевого значення завдяки інструменту електронної участі – е-консультаціям, що проводяться на офіційному е-сервісі у формах електронного опитування, електронної консультації з громадськістю та електронного обговорення нормативно-правових актів.

4 публічні консультації були проведені спільно з регіональним представництвом Всеукраїнської кампанії “Задай курс владі” Інституту “Республіка”. Для опитування містян використовувався електронний сервіс “Ваша Думка”. Результати публічних консультацій оприлюднювалися на пресконференціях, що проводилися у міській раді. Національний

демократичний інститут визнав їх проведення як одну із успішних практик взаємодії влади і громади.

У форматі консультацій з громадськістю були проведені, зокрема: Workshop на тему: “Громадський бюджет: від ідеї до реалізації” за участю студентської молоді, круглий стіл “Моє місто”, публічне громадське обговорення “Гендерна рівність. Нові аспекти сучасності”, обговорення питання щодо підвищення базових тарифів за розміщення рекламних засобів встановлених Порядком визначення розміру плати за право тимчасового користування місцем, що перебуває у комунальній власності, для розташування рекламних засобів, обговорення з ГО “Рада експертів” та розгляд на засіданні ініціативної групи Громадської ради при Виконавчому комітеті Міської ради міста Кропивницького проекту рішення Міської ради міста Кропивницького “Про затвердження Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності Міської ради міста Кропивницького та її виконавчих органів”.

Консультації з громадськістю у 2019 році проводилися відповідно до орієнтовного плану, затвердженого рішенням Виконавчого комітету Міської ради міста Кропивницького від 26 лютого 2019 року № 104. Підготовлено та оприлюднено на офіційному вебсайті міської ради проект рішення Виконавчого комітету Міської ради міста Кропивницького “Про затвердження орієнтовного плану проведення консультацій з громадськістю на 2020 рік”.

Провідна роль у ініціюванні консультацій з громадськістю належить Громадській раді. Вона є своєрідним моніторинговим індикатором пріоритетних питань публічного управління, які потребують демократичного узгодження.

У 2019 році Громадська рада при Виконавчому комітеті Міської ради міста Кропивницького продовжувала свою роботу. Її членами є 63 представники інститутів громадянського суспільства. У своїй роботі Громадська рада керується Положенням про Громадську раду при Виконавчому комітеті Міської ради міста Кропивницького та її персональний склад, затвердженим рішенням виконавчого комітету від 24 липня 2018 року № 354. Рішенням Виконавчого комітету Міської ради міста Кропивницького від 25 червня 2019 року № 357 до Положення внесено зміни, що стосувалися роботи постійних комісій Громадської ради.

У складі Громадської ради працює 6 комісій, частина членів об’єдналася у ініціативну групу “За справедливість і закон”.

Громадській раді виділено кабінет у приміщенні міської ради, надається актовна зала для проведення загальних зборів, на офіційному вебсайті міської ради створено розділ “Громадська рада”, досягнуто домовленості про невідкладні зустрічі членів правління Громадської ради із міським головою, секретарем міської ради, заступниками міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради.

Враховуючи звернення Громадської ради, на сесійному засіданні 19 березня було прийняте рішення про внесення змін до Регламенту міської ради. Ним закріплено право громадськості бути присутньою на пленарних

засідання міської ради і виступати на початку сесії. Прийняте рішення стало компромісом у діалозі міської влади із громадськістю Кропивницького.

Питання, які порушують на загальних зборах та засіданнях правління члени Громадської ради, є актуальними, резонансними для громади міста. Вони спонукають керівництво міста, виконавчий комітет, депутатський корпус шукати ефективні, справедливі та зрозумілі громаді варіанти рішень. Зокрема, вони стосувалися озеленення міста, доступу дітей з інвалідністю до отримання освіти в навчальних закладах міста, збереження пільг для дітей учасників АТО/ООС.

Підвищенню якості та виваженості політичних та управлінських рішень міської ради та її виконавчих органів сприяє діяльність консультативних та дорадчих органів. Вони створюються як за ініціативою міської ради, так і за ініціативою громадськості.

При виконавчих органах Міської ради міста Кропивницького діє 23 робочі групи, ради, комісії. До їх складу входять представники громадськості або інститутів громадянського суспільства. Це, зокрема, Молодіжна рада при Виконавчому комітеті Міської ради міста Кропивницького, Координаційна рада з питань розвитку підприємництва, міська топонімічна комісія, комісія сприянню дотриманню законодавства про свободу совісті та релігійні організації, робоча група з розробки Програми регенерації фортеці Святої Єлисавети тощо.

Станом на 01 січня 2019 року, за даними Головного управління статистики у Кіровоградській області, до Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України занесено 880 громадських об'єднань та благодійних організацій, що діють на території міста Кропивницького.

Найбільш структурованими серед зазначених об'єднань є ветеранські, молодіжні, профспілкові організації. Активними громадські об'єднання є у різних сферах, зокрема: соціальній підтримці пільгових категорій населення, молодіжному та волонтерському русі, популяризації гендерної рівності, здорового способу життя, розв'язанні екологічних проблем, підтримці національних меншин тощо. У жовтні на території міста розпочав свою роботу багатофункціональний громадський простір “Кропхаб”, створений за ініціативи громадських організацій “Серця матерів та ветеранів війни Кропивницького”, “Коловорот”, “Смайл”, Асоціації жінок “ДІЯ”.

Підписані меморандуми про взаємодію і співробітництво між міською радою та Кіровоградською міською організацією ветеранів України, Кіровоградською міською організацією Української спілки ветеранів Афганістану (воїнів-інтернаціоналістів), громадською організацією “Майстерня активних людей”.

Одним з найуспішніших проєктів взаємодії з громадськістю є конкурс “Громадський бюджет”. У цьому році у голосуванні брали участь 80 проєктів, На реалізацію проєктів-переможців у 2020 році виділено 7 000 000 грн.

У 2019 році вперше управління соціальної підтримки населення міської ради проводило конкурс з визначення програм (проектів, заходів), розроблених міськими громадськими об'єднанням соціальної спрямованості, для виконання (реалізації) яких надається фінансова підтримка з бюджету міста Кропивницького. За результатами конкурсу 3 громадські організації (ГО “Організація ветеранів України м. Кропивницького”, ГО “Кропивницьке міське товариство політичних в'язнів та репресованих”, Кіровоградська міська організація Української спілки ветеранів Афганістану) отримали фінансову підтримку з бюджету міста на загальну суму 142 тис. 590 грн. 4 громадські організації (ГО “Кропивницька міська організація інвалідів “Сила духу”, Кропивницька міська організація Товариства Червоного Херста України, міська громадська організація “Спілка незрячих Кіровоградського УВП УТОС”, Товариство інвалідів Великої Вітчизняної війни та інших війн міста) отримали фінансову підтримку з міського бюджету поза конкурсом на загальну суму 154 тис. грн.

Важливим кроком до партнерської взаємодії є проведення спільних заходів.

Міською радою були підтримані ініціативи організації ветеранів України щодо проведення естафети пам'яті “Слава визволителів України”, молодіжних організацій щодо проведення акції до Дня Соборності України, Товариства політичних в'язнів і репресованих щодо встановлення меморіальної дошки Почесному громадянину міста Кропивницького С.Сороці, громадської ходи вишиванок тощо.

Розвитку волонтерського руху сприяли акції ГО «Мобільна волонтерська група», “Серця матерів та ветеранів війни Кропивницького”, “Громадська варта”, “Армія SOS Кропивницький”. Зокрема, ініційована волонтерами акція до Дня пам'яті захисників, які загинули в боротьбі за незалежність, суверенітет і територіальну цілісність України, знайшла підтримку багатьох кропивничан.

У 2019 році представники інститутів громадянського суспільства залучалися до участі у заходах з відзначення Дня Соборності України, Дня пам'яті жертв Голокосту, Дня пам'яті Героїв Крут, Дня Героїв Небесної Сотні, Дня пам'яті та примирення, Дня Перемоги, Дня пам'яті жертв політичних репресій, Дня Державного Прапора України, Дня незалежності України, Дня захисників України, які загинули в боротьбі за незалежність, суверенітет і територіальну цілісність України, Дня міста Кропивницького, Дня Гідності та Свободи, Дня пам'яті жертв голодоморів тощо.

Інструментом вирішення проблем розвитку громадянського суспільства у м. Кропивницькому має стати прийняття та реалізація Програми сприяння розвитку громадянського суспільства на 2020 – 2022 роки “Діалог”.

Вона дозволить закріпити на місцевому рівні механізми удосконалення процесу взаємодії органів влади та інститутів громадянського суспільства, а також сприятиме розвитку громадської активності в цілому.

Обговорення проекту Програми сприяння розвитку громадянського

суспільства у м. Кропивницькому на 2020-2022 роки “Діалог” відбулося на круглому столі 07 листопада 2019 року.

Розробником програми є відділ з питань внутрішньої політики. Пропозиції до програми збиралися протягом вересня-жовтня 2019 року. Були проведені електронні консультації на платформі електронної демократії e-DEM у розділі “Консультації з громадськістю”.

В обговоренні програми взяли участь секретар міської ради Андрій Табалов, голова Громадської ради при Виконавчому комітеті Міської ради міста Кропивницького Леонід Лузан, представники інститутів громадянського суспільства, в тому числі волонтерських організацій, організацій учасників ООС (АТО), національно-культурних товариств, організацій, що проводять моніторинг відкритості та прозорості влади, організацій національно-культурного спрямування.

14 листопада проєкт Програми був затверджений на зборах Громадської ради. Участь у заході взяв секретар міської ради Андрій Табалов.

Програма передбачає проведення протягом 2020-2022 років заходів, спрямованих на залучення ІГС та громадськості до процесів формування і реалізації державної, регіональної, місцевої політики, зокрема шляхом створення на місцевому рівні сприятливого середовища для діяльності ІГС; вироблення прозорих механізмів підтримки міською радою суспільно корисної діяльності ІГС; розширення участі ІГС міста у процесах вироблення і реалізації органами місцевого самоврядування владних повноважень через розвиток консультативно-дорадчих органів; стимулювання громадської активності населення міста через впровадження форм заохочення ініціатив громадян та ІГС.

Програмою також передбачено проведення міського конкурсу з визначення програм (проєктів, заходів), розроблених інститутами громадянського суспільства щодо розвитку громадянського суспільства, для виконання (реалізації) яких надається фінансова підтримка з міського бюджету (відповідно до Порядку, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2011 року № 1049 (зі змінами).

Проєкт Програми був розглянутий і підтриманий постійною депутатською комісією з питань діяльності ради, депутатської етики, Регламенту міської ради, відзначення нагородами, забезпечення законності, релігії, засобів масової інформації, регуляторної політики, підприємництва, інвестицій та зовнішньоекономічної діяльності.

Готується внесення Програми на розгляд Виконавчого комітету та міської ради.

**Начальник відділу з питань
внутрішньої політики**

Оксана ГОРБЕНКО