

У К Р А Ї Н А

МІСЬКА РАДА МІСТА КРОПИВНИЦЬКОГО

СЕСІЯ СЬОМОГО СКЛИКАННЯ

Р І Ш Е Н Н Я

від « ____ » _____ 2018 року

№ _____

Про розгляд висновку громадської
антикорупційної експертизи

Керуючись ст. 25 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ст. 55 Закону України «Про запобігання корупції», розглянувши висновок громадської антикорупційної експертизи чинного нормативно-правового акта «Положення про порядок користування окремими конструктивними елементами благоустрою комунальної власності під розміщення відкритих літніх майданчиків для здійснення підприємницької діяльності», затвердженого рішенням Кіровоградської міської ради від 29 вересня 2015 року № 4685, враховуючи те, що під час проведення громадської антикорупційної експертизи використовувалася Методологія проведення антикорупційної експертизи, затверджена наказом Міністерства юстиції України від 23.06.2010 року № 1380/5, яка на даний час втратила чинність відповідно до наказу Міністерства юстиції України від 24.04.2017 року № 1395/5, та Правила підготовки проектів актів Кабінету Міністрів України, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 06.09.2005 року № 870, які визначають загальні підходи до підготовки проектів актів Кабінету Міністрів України (постанов і розпоряджень), а не актів органів місцевого самоврядування, та приймаючи до уваги інформацію управління по сприянню розвитку торгівлі та побутового обслуговування населення Кіровоградської міської ради про висновок громадської антикорупційної експертизи чинного нормативно-правового акта «Положення про порядок користування окремими конструктивними елементами благоустрою комунальної власності під розміщення відкритих літніх майданчиків для здійснення підприємницької діяльності, затвердженого рішенням Кіровоградської міської ради від 29 вересня 2015 року № 4685, Міська рада міста Кропивницького

В И Р І Ш И Л А:

Висновок громадської антикорупційної експертизи чинного нормативно-правового акта «Положення про порядок користування

окремими конструктивними елементами благоустрою комунальної власності під розміщення відкритих літніх майданчиків для здійснення підприємницької діяльності», затвердженого рішенням Кіровоградської міської ради від 29 вересня 2015 року № 4685 взяти до відома.

Міський голова

А. Райкович

У К Р А Ї Н А

МІСЬКА РАДА МІСТА КРОПИВНИЦЬКОГО

СЕСІЯ СЬОМОГО СКЛИКАННЯ

Р І Ш Е Н Н Я

від « ____ » _____ 2018 року

№ _____

Про розгляд висновку громадської
антикорупційної експертизи

Керуючись ст. 25 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ст. 55 Закону України «Про запобігання корупції», розглянувши висновок громадської антикорупційної експертизи чинного нормативно-правового акта «Положення про порядок користування окремими конструктивними елементами благоустрою комунальної власності під розміщення відкритих літніх майданчиків для здійснення підприємницької діяльності», затвердженого рішенням Кіровоградської міської ради від 29 вересня 2015 року № 4685, враховуючи те, що під час проведення громадської антикорупційної експертизи використовувалася Методологія проведення антикорупційної експертизи, затверджена наказом Міністерства юстиції України від 23.06.2010 року № 1380/5, яка на даний час втратила чинність відповідно до наказу Міністерства юстиції України від 24.04.2017 року № 1395/5, та Правила підготовки проектів актів Кабінету Міністрів України, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 06.09.2005 року № 870, які визначають загальні підходи до підготовки проектів актів Кабінету Міністрів України (постанов і розпоряджень), а не актів органів місцевого самоврядування, та приймаючи до уваги інформацію департаменту з питань економічного розвитку, торгівлі та інвестицій Міської ради міста Кропивницького про висновок громадської антикорупційної експертизи чинного нормативно-правового акта «Положення про порядок користування окремими конструктивними елементами благоустрою комунальної власності під розміщення відкритих літніх майданчиків для здійснення підприємницької діяльності, затвердженого рішенням Кіровоградської міської ради від 29 вересня 2015 року № 4685, Міська рада міста Кропивницького

В И Р І Ш И Л А:

Висновок громадської антикорупційної експертизи чинного нормативно-правового акта «Положення про порядок користування

окремими конструктивними елементами благоустрою комунальної власності під розміщення відкритих літніх майданчиків для здійснення підприємницької діяльності», затвердженого рішенням Кіровоградської міської ради від 29 вересня 2015 року № 4685 взяти до відома.

Міський голова

А. Райкович

ІНФОРМАЦІЯ

про висновок громадської антикорупційної експертизи чинного нормативно-правового акта «Положення про порядок користування окремими конструктивними елементами благоустрою комунальної власності під розміщення відкритих літніх майданчиків для здійснення підприємницької діяльності», затвердженого рішенням Кіровоградської міської ради від 29 вересня 2015 року № 4685

Розділ 1. Загальні положення

Зміст Положення Стисле викладення змісту або зауважень до пунктів Положення	Опис індикатора потенційного корупційного ризику Пункти Методики / викладення суті	Можливі наслідки	Спростування
<p>п.1.4 Положення визначає об'єкти благоустрою для здійснення підприємницької діяльності без зазначення про власника цих об'єктів</p>	<p>п.1.13 - юридичні колізії нормативних приписів, що містяться в одному нормативно-правовому акті або в різних нормативно-правових актах, у тому числі невідповідність змісту нормативних приписів нормативно-правового акта, проекту нормативно-правового акта положенням нормативно-правового акта, який має вищу юридичну силу;</p> <p>Виходячи із змісту Рішення міської ради №4685 від 29.09.2015р. – дію Порядку встановлено щодо об'єктів благоустрою комунальної власності</p>	<p>Розповсюдження дії Положення на розміщення відкритих літніх майданчиків для здійснення підприємницької діяльності на об'єктах благоустрою, що не знаходяться у комунальній власності</p>	<p>У разі надходження від суб'єктів господарювання пропозицій щодо розміщення відкритих літніх майданчиків на елементах об'єктів благоустрою не комунальної власності, вони проходять процедуру відповідно до Положення, що створює однакові умови для здійснення такого виду діяльності. При цьому кошти за розміщення та перебування відкритого літнього майданчика (далі – ВЛМ) суб'єктом господарювання не сплачуються</p> <p>Відповідно до зазначеного Положення рішенням виконавчого комітету Кіровоградської міської ради від 28 лютого 2017 року № 90 управління по сприянню розвитку торгівлі та побутового обслуговування населення Кіровоградської міської ради (далі-Управління) визначено юридичною особою, яка має право укладати з суб'єктами господарювання договори на розміщення та перебування відкритого літнього майданчика на об'єкті благоустрою з використанням його елементів та затверджено форму Типового договору.</p> <p>Також, рішенням виконавчого комітету Кіровоградської міської ради від 11 травня 2017 року № 229 затверджено переліки місць під розміщення відкритих літніх майданчиків біля стаціонарних закладів ресторанного господарства та без прив'язки до них</p>

Розділ 2. Порядок встановлення відкритих літніх майданчиків біля закладів ресторанного господарства

Зміст Положення Стисле викладення змісту або зауважень до пунктів Положення	Опис індикатора потенційного корупційного ризику Пункти Методики / викладення суті	Можливі наслідки	Спростування
<p>Пункт 2.1.6 Положення встановлює необхідність подання висновків управління містобудування та архітектури Кіровоградської міської ради, Управління по сприянню розвитку торгівлі та побутового обслуговування населення Кіровоградської міської ради про можливість встановлення відкритого літнього майданчика</p>	<p>п.п.3.1-3.2 Методології - створення надмірних обтяжень для одержувачів адміністративних послуг. п.4.1 Методології - відсутність або нечіткість адміністративних процедур. Не визначена процедура отримання висновків управління містобудування та архітектури Кіровоградської міської ради, Управління по сприянню розвитку торгівлі та побутового обслуговування населення Кіровоградської міської ради</p>	<p>Неможливість отримання висновків внаслідок суб'єктивної упередженості органів</p>	<p>Діючим в Україні законодавством не визначено процедуру отримання при розміщенні ВЛМ висновків від управління містобудування та архітектури, управління по сприянню розвитку торгівлі та побутового обслуговування населення Кіровоградської міської ради як і не визначено порядок розміщення ВЛМ на об'єктах благоустрою з використанням їх елементів.</p> <p>Тому, на кожне звернення суб'єктів господарювання з питання розміщення ВЛМ управлінням містобудування та архітектури міської ради надавалися роз'яснення щодо вимог при встановленні ВЛМ.</p> <p>У разі надання суб'єктами господарювання повного пакету документів, Управлінням готується висновок щодо можливості розміщення ВЛМ.</p> <p>Відмов у отриманні висновків у 2017 році не було.</p> <p>Рішенням виконавчого комітету Кіровоградської міської ради від 11 травня 2017 року № 229 «Про погодження місць під розміщення відкритих літніх майданчиків для здійснення підприємницької діяльності на території міста Кропивницького» визначено термін перебування відкритого літнього майданчика – 3 роки</p>
<p>Пункт 2.1.7 Положення встановлює необхідність подання погодження департаменту культури, туризму та культурної спадщини Кіровоградської обласної державної адміністрації (у випадку розміщення відкритого літнього майданчику в межах історичного ареалу міста)</p>	<p>п.п.3.1-3.2 Методології - створення надмірних обтяжень для одержувачів адміністративних послуг п.4.1 Методології - відсутність або нечіткість адміністративних процедур Не визначена процедура отримання погодження департаменту культури, туризму та культурної спадщини Кіровоградської обласної державної адміністрації</p>	<p>Неможливість отримання погодження внаслідок суб'єктивної упередженості органу погодження</p>	<p>Діючим в Україні законодавством не визначено процедуру отримання при розміщенні ВЛМ погодження від органів виконавчої влади (у випадку розміщення відкритого літнього майданчику в межах історичного ареалу міста)</p>

<p>Пункти 2.4, 2.7 Положення не визначає назву Управління, що готує проект рішення виконкому, картку обліку тощо</p>	<p>п.4.1 Методології - відсутність або нечіткість адміністративних процедур Відсутня назва відповідального органу</p>	<p>Затягування підготовки проекту рішення виконкому та інших документів</p>	<p>У пункті 2.1.6. зазначено скорочену назву управління по сприянню розвитку торгівлі та побутового обслуговування населення Кіровоградської міської ради – Управління</p>
<p>Пункт 2.5.3 Положення зазначає підставу для відмови у розташуванні літнього майданчика – «загроза безпеці людей»</p>	<p>п.2.1 Методології - нечітке визначення функцій, прав, обов'язків і відповідальності органів державної влади та місцевого самоврядування, осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування. Відсутні чіткі критерії визначення існування загрози для безпеки людей у разі влаштування літнього майданчику. Відсутнє посилання на порядок визначення наявності чи відсутності загрози для безпеки людей (проведення перевірки, погодження з компетентним органом тощо)</p>	<p>Відмова у влаштуванні літнього майданчику на підставі досить неконкретної підстави</p>	<p>Управлінням містобудування та архітектури міської ради надавалися роз'яснення щодо вимог до встановленні ВЛМ, а саме: розміщення ВЛМ в межах тротуару так, щоб не заважати руху пішоходів із збереженням мінімальної ширини проходу для пішоходів; розміщення ВЛМ в межах фасаду стаціонарного закладу ресторанного господарства зі збереженням вільних проходів у входні (в'їзні) брами будинків; розміщення ВЛМ з максимальною доступністю для людей з інвалідністю та маломобільних груп населення; після закінчення сезонного періоду забезпечити демонтаж літнього майданчика; об'ємно-просторове та художньо-естетичне вирішення у контексті сформованного середовища; в межах ВЛМ встановлювати тільки столи, крісла, лавки, світильники, декоративні елементи, парасольки, урни для сміття, квіткові та ландшафтні композиції; по периметру майданчика допускається влаштування легких ажурних збірно-розбірних конструкцій, у які може бути скомпоновано квіткові композиції, світильники; крісла та столики повинні бути виготовлені лише з натуральних матеріалів-метал, дерево, ротан, лоза, не допускається встановлювати пластмасових меблів; освітлюючі прилади (світильники, ліхтарі тощо) розміщувати лише у межах майданчика і не повинні засліплювати пішоходів, водіїв та вікна мешканців прилеглих будинків. У разі виявлення відхилень від зазначених вимог під час обстеження місця розміщення ВЛМ, суб'єкту господарювання може бути відмовлено у встановленні ВЛМ. Випадків відмови у 2017 році не було</p>

Розділ 3. Порядок встановлення відкритих літніх майданчиків без прив'язки до стаціонарного об'єкта ресторанного господарства

Зміст Положення Стисле викладення змісту або зауважень до пунктів Положення	Опис індикатора потенційного корупційного ризику Пункти Методики / викладення суті	Можливі наслідки	Спростування
Пункт 3.4, 3.5, 3.10, 3.12 Положення не визначають назву Управління, що отримує документи заявників та готує відповідні проекти рішень	п.4.1 Методології - відсутність або нечіткість адміністративних процедур Відсутня назва відповідального органу	Затягування руху документів	У пункті 2.1.6. зазначено повну назву управління по сприянню розвитку торгівлі та побутового обслуговування населення Кіровоградської міської ради та вказано, що далі по тексту вживається як Управління
Пункт 3.9 Положення визначає можливість (а не обов'язок) відхилення заявки	п.2.1 Методології - нечітке визначення функцій, прав, обов'язків і відповідальності органів державної влади та місцевого самоврядування, осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування	Можливість прийняття різних рішень (погодження або відмова) за однакових умов	Можливо, за наявності підстав, визначених пунктом 2.5 Положення
Пункт 3.9 Положення фактично визначає можливість відмови у разі розташування літнього майданчику біля тимчасових кіосків громадського харчування	п.1.13 Методології - юридичні колізії нормативних приписів, що містяться в одному нормативно-правовому акті. Фактична наявність невмотивованої заборони розміщення літніх майданчиків біля тимчасових кіосків громадського харчування	Можливість відмови в розташуванні літнього майданчику не відповідає змісту Роздлу 3	Рекомендації не відповідають змісту п. 3.9. Положення

Розділ 4. Визначення розміру плати за розміщення та перебування відкритого літнього майданчика на об'єкті благоустрою з використанням його елементів

Зміст Положення Стисле викладення змісту або зауважень до пунктів Положення	Опис індикатора потенційного корупційного ризику Пункти Методики / викладення суті	Можливі наслідки	Спростування
Пункт 4.1 Положення за наявності вартості користування (15 грн.) не визначає одиниці виміру площі (кв.см, кв.м., га тощо) при	п.1.13 Методології порушення вимог нормопроектувальної техніки; технічні помилки в тексті	Довільне визначення (збільшення, зменшення) суми оплати за розміщення відкритого літнього майданчика так і періодів такої оплати. Стягнення оплати за	Пунктом 1.4. Положення визначено період розміщення ВЛМ – з 15 квітня по 15 жовтня. Рішенням виконавчого крмітету Кіровоградської міської ради від 28 лютого 2017 року № 90 «Про визначення уповноваженою юридичною особою»

<p>розрахунку суми оплати за розміщення відкритого літнього майданчику. Відсутнє чітке посилення на сезонний характер оплати (за фактичне розміщення).</p>		<p>користування об'єктом благоустрою за фактичної відсутності відкритого літнього майданчика (користування)</p>	<p>затверджено Типовий договір на розміщення та перебування ВДМ на об'єкті благоустрою. Пунктом 7.1. договору зазначається базовий розмір плати в сумі 15 грн за 1 кв.м площі ВЛМ з урахуванням щомісячного індексу інфляції.</p> <p>Пунктами 5.5.-5.6. Положення визначено, що в разі не проведення суб'єктом господарювання демонтажу ВЛМ після 15 жовтня, ним сплачується плата упродовж року. 8 суб'єктів господарювання виявили бажання здійснювати проплату за розміщення ВЛМ з 15 жовтня 2017 року по 15 квітня 2018 року. У зв'язку з цим з ними було укладено додаткові угоди до Договорів</p>
--	--	---	---

Розділ 5. Термін дії договору на розміщення та перебування відкритого літнього майданчика на об'єкті благоустрою з використанням його елементів

Зміст Положення Стисле викладення змісту або зауважень до пунктів Положення	Опис індикатора потенційного корупційного ризику Пункти Методики / викладення суті	Можливі наслідки	Спростування
<p>Пункт 5.1, 5.3 Положення визначає правові підстави для розміщення та перебування відкритого літнього майданчика на об'єкті благоустрою – відповідний договір з уповноваженою виконкомом юридичною особою.</p> <p>Проте Положення не визначає порядку укладення договору та не встановлює типового договору</p>	<p>п.4.1 Методології - відсутність або нечіткість адміністративних процедур</p>	<p>Безпідставне затягування укладання договору з повноваженою юридичною особою</p> <p>Можливість дискримінації певних суб'єктів господарювання шляхом встановлення різних умов договорів за однотипними відносинами</p>	<p>На виконання п. 5.1. Положення було прийнято рішення виконавчого комітету Кіровоградської міської ради від 28 лютого 2017 року № 90 «Про визначення уповноваженою юридичною особою», визначено уповноваженою юридичною особою управління по сприянню розвитку торгівлі та побутового обслуговування населення Кіровоградської міської ради, яке повинно забезпечити укладання з суб'єктами господарювання Договорів на розміщення та перебування ВЛМ на об'єкті благоустрою та затверджено Типовий договір на розміщення та перебування ВДМ на об'єкті благоустрою.</p> <p>Даним рішенням управління по сприянню розвитку торгівлі та побутового обслуговування населення доручено забезпечити укладання з суб'єктами господарювання таких Договорів</p>

Розділ 6. Припинення договору на розміщення та перебування відкритого літнього майданчика на об'єкті благоустрою з використанням його елементів

Зміст Положення Стисле викладення змісту або зауважень до пунктів Положення	Опис індикатора потенційного корупційного ризику Пункти Методики / викладення суті	Можливі наслідки	Спростування
Пункт 6.1.3 Положення передбачає дострокове припинення Договору за наявності, зокрема, скарг жителів міста	п.1.13 Методології - юридичні колізії нормативних приписів, що містяться в одному нормативно-правовому акті. Вважаємо, що негативні наслідки для суб'єкта господарювання повинні наставати у разі порушення ним вимог законодавства або вимог укладеного ним договору. Скарги жителів можуть бути лише підставою для проведення перевірки та викладена у них інформація повинна бути підтвердженою компетентними органами	Припинення дії договору на підставі необґрунтованих скарг жителів міста	Пунктом 6.1.3. Положення передбачено, що за поданням контролюючих органів та органів місцевого самоврядування при наявності, зокрема, скарг мешканців міста може бути достроково припинено Договір за рішенням виконавчого комітету міської ради
Пункт 6.1.4 Положення передбачає дострокове припинення Договору у разі скасування або визнання таким, що втратило чинність рішення виконкому	п.2.1 Методології - нечітке визначення функцій, прав, обов'язків і відповідальності органів державної влади та місцевого самоврядування, осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування	Невмотивоване дострокове припинення виконкомом функціонування відкритого літнього майданчика	Відповідно до пунктів 2.4. та 3.1. перелік місць під розміщення ВЛМ затверджується рішенням виконавчого комітету міської ради. У разі визнання таким, що втратили чинність, рішення виконавчого комітету міської ради про затвердження переліку місць під розміщення ВЛМ, дія Договору припиняється достроково
	п.4.1 Методології - відсутність або нечіткість адміністративних процедур Дострокове припинення договору може бути здійснено без жодної мотивованої підстави з боку виконкому та компенсації фактичних витрат суб'єкта господарювання		