

Протокол № 2
засідання Координаційної ради з питань розвитку підприємництва

02 червня 2021 року

м. Кропивницький

ГОЛОВУВАВ:

Бежан М.М., заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради, голова Координаційної ради з питань розвитку підприємництва.

ПРИСУТНІ:

Члени координаційної ради:

Василенко Н.О., Зарічна А.А., Надутенко О.В., Овчінников Д.П., Оніщенко Н.А., Рахуба Н.А., Папушой Т.В., Самиляк Т.С., Хриплива Л.С.

ЗАПРОШЕНІ:

Колоус І.В., Ломова Т.В., Махиня М.І., Місюня О.О.

СЕКРЕТАР: Малиновська А.Б.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

1. Про обговорення проєктів регуляторних актів - рішень Кропивницької міської ради :

"Про встановлення ставок збору за місця для паркування транспортних засобів";

"Про встановлення ставок туристичного збору";

"Про встановлення ставок єдиного податку";

"Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки".

СЛУХАЛИ:

Бсжана М.М., який повідомив, що на порядку денному сьогодні вкрай важливі питання, які потребують детального обговорення та прийняття виважених рішень. До повноважень органів місцевого самоврядування входить встановлення ставок місцевих податків і зборів і наше завдання забезпечити баланс інтересів усіх зацікавлених сторін, органів влади, суб'єктів господарювання та мешканців громади.

На даний час діють ставки місцевих податків і зборів, які затверджені міською радою у попередні роки.

За цей період відбулись зміни в нормативно-правових актах та в адміністративно-територіальному устрої.

Утворено Кропивницьку міську територіальну громаду шляхом приєднання до неї смт Нове.

Натомість Новенська селищна рада припинила свою діяльність.

Надходження місцевих податків і зборів у загальному обсязі надходжень міського бюджету є незначними, і можуть бути більшими, але не обтяжливими для бізнесу і громадян.

Департаментом з питань економічного розвитку підготовлено проекти 4-х рішень міської ради про встановлення ставок:

єдиного податку,
податку на нерухоме майно
туристичного збору
збору за паркування транспортних засобів.

Проекти рішень підготовлені із урахуванням консультацій із представниками органів Державної податкової служби, Сектору Державної регуляторної служби, окремими платниками податків.

Самиляк Т.С., запропонувала змінити порядок розгляду питань, спочатку розглянути єдиний податок, податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, а потім збір за паркування транспортних засобів, та туристичний збір.

Пропозиція була поставлена на голосування:

ГОЛОСУВАЛИ:
ЗА- 1
ПРОТИ-10
УТРИМАЛИСЬ-0

Пропозиція не підтримана.

Бежан М.М., запропонував перейти до розгляду питань порядку денного та надав слово Рахубі Ніні Афанасіївні.

По першому питанню:
СЛУХАЛИ:

Рахубу Н.А., яка повідомила, що проєкт рішення "Про встановлення ставок збору за місця для паркування транспортних засобів" розроблено з врахуванням вимог Податкового кодексу України, Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", постанови Кабінету міністрів України від 28 грудня 2020 року № 1330 "Про затвердження Порядку та форм надання контролюючим органам в електронному вигляді інформації щодо ставок та податкових пільг із сплати місцевих податків та/або зборів".

На даний час діють ставки збору за місця для паркування транспортних засобів, які затверджені рішенням міської ради від 27 січня 2015 року № 3946 "Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів".

Даним рішенням встановлені ставки збору за місця для паркування транспортних засобів за 1 кв. м площі земельної ділянки, відведеної для організації та провадження такої діяльності, у розмірі 0,05% від розміру

мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року.

Згідно із запропонованим проектом рішення ставка збору за паркування залишається на рівні 0,05% до мінімальної заробітної плати, встановленої на 01 січня.

Перелік спеціальних земельних ділянок, які будуть визначені для паркування транспортних заходів, та Положення про паркування транспортних засобів буде затверджено окремим рішенням міської ради.

Перелік уповноважених осіб (операторів), які будуть здійснювати діяльність у сфері паркування транспортних засобів, буде визначено на конкурсних засадах і затверджено рішенням виконавчого комітету міської ради, або міської ради.

ВИСТУПИЛИ:

Надутенко О.В., яка висловилася щодо необхідності облаштування паркувальних місць в місті.

Самиляк Т.С., яка зазначила, що в центральній частині міста вузька проїжджа частина, тому варто звернути увагу на недоцільність облаштування паркувальних місць на дорозі.

Рахубу Н.А., яка зауважила, що паркувальні місця облаштовуються згідно вимог з ДБН та повинні мати дорожні знаки, паркомати або платіжні термінали.

За результатами обговорення

ВИРІШИЛИ:

Погодити проект регуляторного акту - рішення Кропивницької міської ради "Про встановлення ставок збору за місця для паркування транспортних засобів".

ГОЛОСУВАЛИ:

ЗА- 11

ПРОТИ-0

УТРИМАЛИСЬ-0

По другому питанню

СЛУХАЛИ:

Рахубу Н.А., яка повідомила, що проект рішення Кропивницької міської ради "Про встановлення ставок туристичного збору" розроблено з врахуванням вимог Податкового кодексу України, Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", постанови Кабінету міністрів України від 28 грудня 2020 року № 1330 "Про затвердження Порядку та форм надання контролюючим органам в електронному вигляді інформації щодо ставок та податкових пільг із сплати місцевих податків та/або зборів".

На даний час діють ставки туристичного збору, які затверджені рішенням міської ради міста Кропивницького від 19 березня 2019 року № 2454 "Про встановлення ставок туристичного збору на території міста Кропивницького".

Даним рішенням встановлені ставки туристичного збору для внутрішнього туризму:

- при вартості проживання до 300 грн (включно) – 0,1% від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення;

- понад 300 грн до 600 грн (включно) – 0,25% від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення;

- понад 600 грн – 0,5% від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.

Для в'їзного туризму 1,0 % від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.

Обсяг надходжень від сплати туристичного збору до міського бюджету за 2020 рік склав 528,3 тис. грн, або лише 0,03 % від загального обсягу надходжень до загального фонду міського бюджету.

Даним проектом рішення пропонується встановити диференційовані ставки в залежності від категорії місць проживання та категорії туристів (в'їзний, внутрішній туризм).

При встановленні запропонованих ставок туристичного збору до міського бюджету Кропивницької територіальної громади у 2022 році очікується надходження в розмірі майже 950,0 тис грн.

ВИСТУПИЛИ:

Онiщенко Н.О., яка зазначила, що туристичний збір сплачує фізична особа, яка тимчасово розміщується в місцях проживання, а суб'єкти господарювання в даному випадку є податковими агентами.

Бєжан М.М., який зауважив, що вже були проведені консультації з готельєрами міста і ними було запропоновано встановити єдині ставки без поділу на категорії будівель:

- для внутрішнього туризму - в розмірі 0,5 % від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення;

- для в'їзного туризму - 2,0 % від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.

Дана пропозиція буде розглянута на засіданнях постійних депутатських комісій.

За результатами обговорення

ВИРІШИЛИ:

1.Погодити проєкт регуляторного акту - рішення Кропивницької міської ради "Про встановлення ставок туристичного збору" із змінами, запропонованими головою Координаційної ради.

ГОЛОСУВАЛИ:

ЗА- 11

ПРОТИ-0

УТРИМАЛИСЬ-0

По третьому питанню

СЛУХАЛИ:

Рахубу Н.А., яка повідомила, що на даний час діють ставки єдиного податку, затверджені рішенням міської ради міста Кропивницького від 11 червня 2019 року № 2566 (зі змінами від 08 вересня 2020 року № 3442) та рішення Новенської селищної ради від 26 червня 2019 року №1175 (зі змінами від 08 вересня 2020 року № 3442).

Однак у зв'язку з тим, що відбулись зміни в адміністративно-територіальному устрої, виникла необхідність у прийнятті єдиного рішення щодо встановлення ставок єдиного податку на території новоствореної Кропивницької міської територіальної громади, починаючи з 2022 року.

Крім того, необхідно привести форму рішення у відповідність до постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2020 року № 1330 "Про затвердження Порядку та форм надання контролюючим органам в електронному вигляді інформації щодо ставок та податкових пільг із сплати місцевих податків та/або зборів"

Департаментом з питань економічного розвитку підготовлено аналіз регуляторного впливу до проєкту регуляторного акта - рішення Кропивницької міської ради "Про встановлення розмірів ставок єдиного податку", яким розглянуто три альтернативи:

Альтернатива 1.

Не приймати нового рішення, залишити два рішення міської ради та Новенської селищної ради та ставки на діючому рівні, а саме для:

1) платників єдиного податку першої групи - у розмірі 10% до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 01 січня податкового (звітного) року;

2) платників єдиного податку другої групи - у розмірі 15% до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня податкового (звітного) року.

Обсяг надходжень до міського бюджету від сплати єдиного податку фізичними особами - підприємцями I та II груп спрощеної системи оподаткування у 2022 році складе орієнтовно 45,2 млн грн.

Альтернатива 2.

Прийняти рішення міської ради та встановити максимальні ставки визначені Податковим кодексом України, а саме для:

1) платників єдиного податку першої групи - у розмірі 10% до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 01 січня податкового (звітного) року;

2) платників єдиного податку другої групи - у розмірі 20% до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня податкового (звітного) року.

Обсяг надходжень до міського бюджету від сплати єдиного податку фізичними особами - підприємцями I та II груп спрощеної системи оподаткування у 2022 році складе орієнтовно 58,4 млн грн.

Альтернатива 3.

Прийняти рішення та встановити ставки для:

1) платників єдиного податку першої групи - у розмірі 10% до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 01 січня податкового (звітного) року;

2) платників єдиного податку другої групи - у розмірі 18% до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня податкового (звітного) року.

Обсяг надходжень до міського бюджету від сплати єдиного податку фізичними особами - підприємцями I та II груп спрощеної системи оподаткування у 2022 році складе орієнтовно 53,1 млн грн.

За результатами аналізу запропонованих альтернатив вирішено підготувати проєкт рішення з урахуванням Альтернативи 3.

Даним проєктом рішення пропонується встановлення ставок єдиного податку для фізичних-осіб підприємців I та II групи спрощеної системи оподаткування:

I групи - у розмірі 10% до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 01 січня податкового (звітного) року (залишається на рівні 2019-2021 років). Платниками цієї групи є 1,8 тис. осіб; сума сплати: у 2021 році – 227,0 грн/місяць, у 2022 році – 248,1 грн/місяць;

II групи - у розмірі 18% до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня податкового (звітного) року (у 2021 році – 15%) при граничному розмірі, визначеному ПКУ – 20%). Платниками цієї групи є 3,3 тис. осіб; сума сплати: у 2021 році – 900,0 грн/місяць, у 2022 році – 1170,0 грн/місяць.

Загалом під дію цього рішення підпадає 5,1 тис. фізичних-осіб підприємців I та II групи спрощеної системи оподаткування, із 13,7 тис. ФОПів, які зареєстровані в органах ДПС на території Кропивницької міської територіальної громади.

До даного проєкту рішення розроблена Анкета-опитування, яка розміщена на офіційній сторінці Департаменту з питань економічного розвитку у Фейсбук. Суб'єкти господарювання міста можуть висловити

власну думку щодо розміру ставок єдиного податку. Опитування триває до 23 червня 2021 року.

ВИСТУПИЛИ:

Самиляк Т.С., яка виступила проти прийняття запропонованого проєкту рішення, та запропонувала залишити ставки єдиного податку для II групи на 2022 рік у розмірі 15%, як це передбачено діючими рішеннями.

Василенко Н.О., яка зауважила, що суб'єкти господарювання міста з розумінням ставляться до наповнення дохідної частини бюджету міської територіальної громади, проте піднімати ставку до 18% на сьогодні, в період, коли підприємці опинилися в критичній ситуації після карантинних заходів, є недоречним.

Рахубу Н.А., яка повідомила, що при прийнятті регуляторних актів необхідно враховувати інтереси трьох сторін: органів влади, суб'єктів господарювання і громади. При підготовці проєкту рішення було здійснено аналіз ставок єдиного податку в інших містах України і в більшості міст ставки встановлені на максимальному рівні (Полтава, Черкаси, Житомир, Чернігів, Ужгород, Рівне, Хмельницький та інші).

Папушой Т.В., яка зазначила, що у Кропивницькому районі ситуація нічим не краща за місто Кропивницький, але районна рада прийняла ставку єдиного податку для платників II групи в розмірі 20%.

Махню М.І., який зазначив, Кіровоградське відділення УСПП надало йому повноваження представляти інтереси членів Союзу на Координаційній раді замість Бедзая С.А., який зараз перебуває за межами міста. Управління УСПП пропонує залишити розмір ставок єдиного податку для II групи на рівні 15% та не збільшувати.

Бежана М.М., який запропонував підготувати письмове звернення від членів УСПП в Кіровоградській області.

Надутенко О.В., яка запропонувала перенести розгляд даного питання на наступне засідання Координаційної ради, врахувати звернення підприємців, які надійдуть протягом терміну обговорення даного проєкту рішення та анкетне опитування.

Овчіннікова Д.П., який підтримав пропозицію щодо перенесення даного питання з врахуванням зворотнього зв'язку від підприємців міста.

В ході обговорення

ВИРІШИЛИ:

1. Перенести розгляд проєкту рішення "Про встановлення ставок єдиного податку" на наступне засідання Координаційної ради з питань розвитку підприємництва

ГОЛОСУВАЛИ:

ЗА- 11

ПРОТИ-0

УТРИМАЛИСЬ-0

Рішення прийнято одногосно

По четвертому питанню слухали:

Рахубу Н.А., яка повідомила, що на даний час діють ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, які затверджені 2 рішеннями:

рішенням міської ради від 11 червня 2019 року № 2567 "Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2020 рік" (зі змінами від 08 вересня 2020 року № 3442);

рішенням Новенської селищної ради від 26 червня 2019 року № 1176 "Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2020 рік" (зі змінами від 08 вересня 2020 року № 3442).

Даним рішенням встановлена єдина ставка (0,3% від розміру мінімальної заробітної плати) для фізичних та юридичних осіб на всі об'єкти нерухомості.

Діюче рішення не враховує особливості діяльності та соціальної і економічної значимості різних категорій платників, не дозволяє збільшити надходження до міського бюджету, оскільки ставка цього Податку є значно меншою від граничного розміру ставки, передбаченою Податковим кодексом України (1,5%), та однією із найменших ставок серед інших міст обласного значення. У результаті, обсяг надходжень Податку до міського бюджету є вкрай незначним (за 2020 рік - 18,7 млн. грн, або лише 1,2 % від загального обсягу надходжень до загального фонду міського бюджету).

Запропонованим проектом рішення пропонується:

1) встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для фізичних та юридичних осіб, а саме:

а) для фізичних осіб, які є власниками об'єктів:

житлової нерухомості - 0,5 % від розміру мінімальної заробітної плати (32,5 грн/м²);

нежитлової нерухомості – від 0,5% до 1,5% від розміру мінімальної заробітної плати (32,5 грн/м²- 97,5 грн/м²);

б) для юридичних осіб, які є власниками об'єктів:

житлової нерухомості – від 0,5% до 1,0% від розміру мінімальної заробітної плати (32,5 грн./м²– 65,0 грн/м²);

нежитлової нерухомості - від 0,5% до 1,5% від розміру мінімальної заробітної плати (32,5 грн./м²- 97,5 грн/м²);

2) надання 100 % пільги для фізичних осіб, які є власниками об'єктів:

а) житлової нерухомості, зокрема:

осіб з інвалідністю першої і другої групи;

ветеранів війни та осіб, на яких поширюється дія Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту" (ветеранів війни; учасників бойових дій; осіб, які належать до учасників бойових дій; осіб, які належать до осіб з інвалідністю внаслідок війни; учасників війни та осіб, які належать до учасників війни; сімей військовослужбовців та членів

сімей загиблих, на яких поширюється дія цього Закону; осіб, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною);

фізичних осіб, визнаних законом як особи, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи;

б) нежитлової нерухомості, зокрема об'єктів господарських (присадибних) будівель, які знаходяться у власності фізичних та юридичних осіб.

Крім того, підпунктом 266.2.2 ст.266 Податкового кодексу України визначено перелік, об'єктів нерухомості, що не є об'єктом оподаткування.

Дія даного проекту рішення розповсюджується на 534 юридичні особи, які є власниками об'єктів нежитлової нерухомості, та 80 юридичних осіб власників житлової нерухомості. Загальна кількість юридичних осіб, що здійснюють діяльність у м. Кропивницькому – 13822.

Платниками даного податку є також 2074 фізичні особи, у яких є нежитлова нерухомість, та 11008 фізичних осіб – власників житлової нерухомості.

СЛУХАЛИ:

Овчіннікова Д.П., який зауважив про необхідність в проекті рішення врахування зонування території міста.

Папушой Т.В., яка звернула увагу присутніх, на те, що найвагоміші платники податку зосереджені навколо околиці міста, а саме в промзоні тому, встановлення розміру податку в залежності від місця розташування об'єкту оподаткування, для нашого міста, не є економічно доцільним.

Рахубу Н.А. - проінформувала, що податкова декларація з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, не передбачає адресне знаходження об'єкта оподаткування юридичної особи, а тільки зазначає код за КОАГУУ.

Що стосується фізичних осіб то, нарахування податку проводиться єдиним масивом по об'єктах нерухомості.

Поряд з цим, програмним забезпеченням податкового органу не передбачено внесення ставки в розрізі об'єктів нерухомості в залежності від зон.

Самиляк Т.С., озвучила дані, які зазначені в аналізі регуляторного впливу, щодо кількості суб'єктів господарювання на території міста Кропивницького, зокрема мікропідприємств.

Рахуба Н.А. зауважила, що це офіційні дані ГУС у Кіровоградській області, які були використані для проведення М-тесту. Тому, для врахування впливу регуляторного акту на діяльність СГ бралися саме ці дані, які враховують всіх фактичних та потенційних платників податків.

Папушой Т.В. запропонувала по класифікації будівель та споруд органів державного та місцевого управління, а також органів правосуддя для фізичних осіб встановити ставку 0,0 %

Бежан М.М. запропонував проголосувати за проект рішення взявши його за основу.

**За результатами обговорення
ВИРІШИЛИ:**

1. Взяти за основу та погодити проєкт регуляторного акту - рішення Кропивницької міської ради "Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки" (зі змінами, внесеними Папушой Т.В.).

ГОЛОСУВАЛИ:
ЗА- 6
ПРОТИ-1
УТРИМАЛИСЬ-4

**Заступник міського голови з питань
діяльності виконавчих органів ради,
голова Координаційної
ради з питань розвитку підприємництва**

Михайло БЄЖАН

Секретар

Антоніна МАЛИНОВСЬКА