

Р І Ш Е Н Н Я

ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КІРОВОГРАДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

від 25 квітня 2017 року

№ 211

Про погодження проекту рішення
Кіровоградської міської ради
"Про затвердження Положення
про місцеву ланку територіальної
підсистеми єдиної державної
системи цивільного захисту
міста Кропивницького"

Керуючись ст. 144 Конституції України, ст. 36 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", ст. 10 Кодексу цивільного захисту України, на виконання постанов Кабінету Міністрів України від 09 січня 2014 року № 11 "Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту", від 11 березня 2015 року № 101 "Про затвердження типових положень про функціональну і територіальну підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту", враховуючи розпорядження голови Кіровоградської обласної державної адміністрації від 14 лютого 2017 року № 65-р " Про затвердження Положення про територіальну підсистему єдиної державної системи цивільного захисту Кіровоградської області ", виконавчий комітет Кіровоградської міської ради

В И Р І Ш И В:

1. Погодити проект рішення Кіровоградської міської ради "Про затвердження Положення про місцеву ланку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту міста Кропивницького", що додається.

2. Управлінню з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Кіровоградської міської ради забезпечити внесення даного проекту рішення на розгляд міської ради.

3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Грабенка О.В.

Міський голова

А.Райкович

ПОГОДЖЕНО
Рішення виконавчого комітету
Кіровоградської міської ради
25 квітня 2017
№ 211

Проект

УКРАЇНА
КІРОВОГРАДСЬКА МІСЬКА РАДА
СЕСІЯ СЬОМОГО СКЛИКАННЯ

Р І Ш Е Н Н Я

від “___” _____ 2017 року

№ _____

Про затвердження Положення про місцеву ланку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту міста Кропивницького

Керуючись ст. 144 Конституції України, ст. 10 Кодексу цивільного захисту України, ст. 26 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, на виконання постанов Кабінету Міністрів України від 09 січня 2014 року № 11 "Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту", від 11 березня 2015 року № 101 "Про затвердження типових положень про функціональну і територіальну підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту", враховуючи розпорядження голови Кіровоградської обласної державної адміністрації від 14 лютого 2017 року № 65-р " Про затвердження Положення про територіальну підсистему єдиної державної системи цивільного захисту Кіровоградської області" Кіровоградська міська рада

В И Р І Ш И Л А:

1. Затвердити Положення про місцеву ланку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту міста Кропивницького, що додається.

2. Визнати таким, що втратило чинність, рішення Кіровоградської міської ради від 17 вересня 1999 року № 310 "Про затвердження Положення про Кіровоградську міську підсистему єдиної державної системи запобігання і реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру".

3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Грабенка О.В.

Міський голова

А.Райкович

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення Кіровоградської
міської ради
" ____ " _____ 2017
№ _____

ПОЛОЖЕННЯ
про місцеву ланку територіальної підсистеми єдиної державної
системи цивільного захисту міста Кропивницького

1. Це Положення визначає організацію, завдання, склад сил і засобів, порядок діяльності місцевої ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту міста Кропивницького (далі – місцева ланка територіальної підсистеми).

2. У цьому Положенні термін "місцева ланка територіальної підсистеми" вживається у значенні складової частини єдиної державної системи цивільного захисту, яка створюється у місті Кропивницькому і до якої входять органи управління та підпорядковані їм сили цивільного захисту, відповідні суб'єкти господарювання, які виконують завдання цивільного захисту.

3. Метою створення та функціонування місцевої ланки територіальної підсистеми є здійснення заходів щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період у місті Кропивницькому.

4. Завданнями місцевої ланки територіальної підсистеми є:

1) забезпечення готовності органів управління та підпорядкованих їм сил цивільного захисту до дій, спрямованих на запобігання і реагування на надзвичайні ситуації або небезпечні події;

2) організація та здійснення заходів щодо захисту населення і території міста від надзвичайних ситуацій;

3) планування заходів цивільного захисту;

4) організація та здійснення заходів із запобігання виникненню надзвичайних ситуацій;

5) ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій або небезпечних подій;

6) проведення моніторингу і прогнозування виникнення надзвичайних ситуацій та їх розвитку, визначення ризиків їх виникнення на території міста, оцінки соціально-економічних наслідків надзвичайних ситуацій, визначення на основі прогнозних даних обсягу потреби в силах, засобах, матеріальних та фінансових ресурсах;

7) ліквідація медико-санітарних наслідків надзвичайних ситуацій та епідемій, надання екстреної медичної допомоги постраждалим у зоні надзвичайної ситуації, здійснення заходів медичного забезпечення;

8) навчання населення щодо поведінки та дій у разі виникнення надзвичайної ситуації;

9) організація і проведення підготовки керівного складу та фахівців, органів місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів цивільного захисту;

10) здійснення заходів щодо створення та використання наявного фонду захисних споруд цивільного захисту для укриття населення;

11) створення, збереження і раціональне використання резерву матеріальних ресурсів, необхідних для запобігання і реагування на надзвичайні ситуації;

12) забезпечення сталого функціонування суб'єктів господарювання і територій в особливий період;

13) здійснення заходів щодо соціального захисту постраждалого населення;

14) інші завдання, визначені законом.

5. Безпосереднє керівництво діяльністю місцевою ланкою територіальної підсистеми здійснюється міським головою.

6. До складу місцевої ланки територіальної підсистеми входять виконавчі органи Кіровоградської міської ради, територіальні підрозділи центральних органів виконавчої влади та підпорядковані їм сили цивільного захисту, спеціалізовані служби цивільного захисту, формування цивільного захисту, добровільні формування цивільного захисту, суб'єкти господарювання, на які покладаються виконання функцій у сфері цивільного захисту в рамках місцевої ланки територіальної підсистеми.

Положення про місцеву ланку територіальної підсистеми затверджується органом, що її утворив.

Склад місцевої ланки та виконання функціональних призначень затверджується рішенням виконавчого комітету Кіровоградської міської ради.

7. У складі місцевої ланки територіальної підсистеми функціонують постійно діючі органи управління цивільного захисту, координаційні органи та сили цивільного захисту.

8. Постійно діючими органами управління цивільного захисту, до повноважень яких належать питання організації та здійснення заходів цивільного захисту, є:

на місцевому рівні – управління з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Кіровоградської міської ради, територіальний підрозділ ДСНС України у Кіровоградській області;

на об'єктовому рівні - керівні органи підприємств, установ та організацій, а також підрозділи (посадові особи) з питань цивільного захисту, які утворюються (призначаються) відповідно до чинного законодавства.

9. Для координації діяльності місцевої ланки територіальної підсистеми, суб'єктів господарювання у сфері цивільного захисту функціонують:

на місцевому рівні - міська комісія з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій;

на об'єктовому рівні - комісії з питань надзвичайних ситуацій підприємств, установ та організацій.

Діяльність зазначених комісій провадиться відповідно до положень про них.

10. Для координації робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації в місті та на об'єктах господарювання, у разі потреби, утворюються спеціальні комісії з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, діяльність яких провадиться відповідно до положень про такі комісії. Рішення про утворення такої комісії приймає відповідно керівник міської ланки територіальної підсистеми, або суб'єкта господарювання у разі виникнення надзвичайної ситуації відповідного рівня.

11. Для забезпечення управління, координації дій органів управління та підпорядкованих їм сил цивільного захисту, цілодобового чергування та функціонування системи збору, оброблення, узагальнення та аналізу інформації про обстановку у районах виникнення надзвичайних ситуацій в місцевій ланці територіальної підсистеми функціонують:

1) на місцевому рівні:

чергові служби виконавчих органів Кіровоградської міської ради;
оперативно-чергові, чергові та диспетчерські служби територіальних органів центральних органів виконавчої влади, підприємств, установ та організацій.

2) на об'єктовому рівні:

чергові (диспетчерські) служби підприємств, установ та організацій.

12. Для забезпечення сталого управління місцевою ланкою територіальної підсистеми для виконання функцій, передбачених на особливий період, використовується пункт управління (каб. 415, 416 будівлі Кіровоградської міської ради по вул. Велика Перспективна, 41).

13. Для управління місцевою ланкою територіальної підсистеми використовується телекомунікаційна мережа загального користування та внутрішньообласна система оповіщення.

14. До складу сил цивільного захисту місцевої ланки територіальної підсистеми входять:

виконавчі органи Кіровоградської міської ради;
територіальний підрозділ Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Кіровоградській області;
територіальний підрозділ поліції Головного управління Національної поліції у Кіровоградській області;
спеціалізовані служби цивільного захисту;
комунальні, об'єктові аварійно-диспетчерські служби;
територіальні та об'єктові формування цивільного захисту;
добровільні формування цивільного захисту.

Облік сил цивільного захисту в місті ведеться територіальним підрозділом ДСНС України у Кіровоградській області.

15. Залежно від масштабу і особливостей надзвичайної ситуації, що прогнозується або виникла на території міста Кропивницького встановлюється один із таких режимів функціонування місцевої ланки територіальної підсистеми:

повсякденного функціонування;

підвищеної готовності;
надзвичайної ситуації;
надзвичайного стану.

16. В умовах нормальної виробничо-промислової, радіаційної, хімічної, сейсмічної, гідрогеологічної, гідрометеорологічної, техногенної та пожежної обстановки та за відсутності епідемій, епізоотій, епіфітотій місцева ланка територіальної підсистеми цивільного захисту функціонує в режимі повсякденного функціонування.

17. Підставами для тимчасового введення на території міста режиму надзвичайної ситуації є виникнення надзвичайної ситуації, що класифікується як ситуація місцевого рівня.

Рівень надзвичайної ситуації визначається відповідно до Порядку класифікації надзвичайних ситуацій за їх рівнями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 березня 2004 року № 368.

18. Режим підвищеної готовності та режим надзвичайної ситуації на території міста вводиться:

розпорядженням міського голови Кіровоградської міської ради за рішенням міської комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій Кіровоградської міської ради.

У період дії надзвичайного стану, в разі його введення місцева ланка територіальної підсистеми функціонує відповідно до вимог Кодексу цивільного захисту України та з урахуванням особливостей, що визначаються Законом України "Про правовий режим надзвичайного стану" та іншими нормативно-правовими актами.

В особливий період місцева ланка територіальної підсистеми функціонує відповідно до вимог Кодексу цивільного захисту України та з урахуванням особливостей, що визначаються законами України "Про правовий режим воєнного стану" та "Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію", а також іншими нормативно-правовими актами.

19. Основними завданнями, що виконуються місцевою ланкою територіальної підсистеми, є:

1) у режимі повсякденного функціонування:

забезпечення спостереження, гідрометеорологічного прогнозування та здійснення контролю за станом навколишнього природного середовища та небезпечних процесів, що можуть призвести до виникнення надзвичайних ситуацій на потенційно небезпечних об'єктах, об'єктах підвищеної небезпеки і прилеглих до них територіях, а також на територіях, на яких існує загроза виникнення геологічних та гідрогеологічних явищ і процесів;

забезпечення планування заходів цивільного захисту;

здійснення цілодобового чергування пожежно-рятувальних підрозділів;

розроблення і виконання галузевих програм запобігання виникненню надзвичайних ситуацій і зменшення можливих втрат;

здійснення планових заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, забезпечення безпеки та захисту населення і територій від таких ситуацій, а також заходів щодо підготовки до дій за

призначенням органів управління та сил цивільного захисту;

забезпечення готовності органів управління та сил цивільного захисту до дій за призначенням;

організація підготовки фахівців цивільного захисту, підготовка керівного складу та фахівців, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів цивільного захисту, навчання населення діям у разі виникнення надзвичайних ситуацій;

створення і поновлення матеріальних резервів для запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, ліквідації їх наслідків;

організація та проведення моніторингу надзвичайних ситуацій, визначення ризиків їх виникнення;

підтримання у готовності автоматизованих систем централізованого оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій;

2) у режимі підвищеної готовності:

здійснення оповіщення органів управління та сил цивільного захисту, а також населення про загрозу виникнення надзвичайної ситуації та інформування його про дії у можливій зоні надзвичайної ситуації;

вжиття заходів щодо виявлення причин погіршення обстановки та підготовки пропозицій щодо її нормалізації;

посилення спостереження та контролю за гідрометеорологічною обстановкою, ситуацією на потенційно небезпечних об'єктах, території об'єкта підвищеної небезпеки та/або за його межами, території, на якій існує загроза виникнення геологічних та гідрогеологічних явищ і процесів, а також здійснення постійного прогнозування можливості виникнення надзвичайних ситуацій та їх масштабів;

уточнення (у разі потреби) планів реагування на надзвичайні ситуації, здійснення заходів щодо запобігання їх виникненню;

уточнення та здійснення заходів щодо захисту населення і територій від можливих надзвичайних ситуацій;

приведення у готовність наявних сил і засобів цивільного захисту, залучення у разі потреби додаткових сил і засобів;

3) у режимі надзвичайної ситуації:

уведення в дію планів реагування на надзвичайні ситуації;

здійснення оповіщення органів управління та сил цивільного захисту, а також населення про виникнення надзвичайної ситуації та інформування його про дії в умовах такої ситуації;

призначення керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації та утворення у разі потреби спеціальної комісії з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації;

визначення зони надзвичайної ситуації;

здійснення постійного прогнозування зони можливого поширення надзвичайної ситуації та масштабів можливих наслідків;

організація робіт з локалізації і ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, залучення для цього необхідних сил і засобів;

організація та здійснення заходів щодо життєзабезпечення постраждалого населення;

організація та здійснення (у разі потреби) евакуаційних заходів;
організація і здійснення радіаційного, хімічного, біологічного, інженерного та медичного захисту населення і територій від наслідків надзвичайної ситуації;

здійснення безперервного контролю за розвитком надзвичайної ситуації та обстановкою на аварійних об'єктах і прилеглих до них територіях;

інформування органів управління цивільного захисту та населення про розвиток надзвичайної ситуації та заходи, що здійснюються;

4) у режимі надзвичайного стану - виконання завдань відповідно до Закону України "Про правовий режим надзвичайного стану".

20. З моменту оголошення рішення про мобілізацію (крім цільової) або доведення його до виконавців стосовно прихованої мобілізації чи введення воєнного стану в Україні або в окремих її місцевостях територіальна підсистема переводиться у режим функціонування в умовах особливого періоду.

Переведення територіальної підсистеми у режим функціонування в умовах особливого періоду здійснюється відповідно до актів Президента України, Кабінету Міністрів України, планів цивільного захисту на особливий період.

21. Для організації діяльності місцевої ланки територіальної підсистеми виконавчими органами Кіровоградської міської ради розробляється план основних заходів цивільного захисту міста Кропивницького на відповідний рік.

22. Для здійснення заходів щодо ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій виконавчими органами Кіровоградської міської ради, суб'єктами господарювання із чисельністю працюючого персоналу більш як 50 осіб розробляються плани реагування на надзвичайні ситуації.

23. Функціонування місцевої ланки територіальної підсистеми в особливий період здійснюється відповідно до планів цивільного захисту на особливий період.

24. З метою організації заходів щодо ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій на об'єктах підвищеної небезпеки розробляються плани локалізації і ліквідації наслідків аварій на таких об'єктах.

25. З метою організації взаємодії між органами управління та силами цивільного захисту місцевої ланки територіальної підсистем під час ліквідації наслідків конкретних надзвичайних ситуацій зазначеними органами та силами відпрацьовуються плани такої взаємодії.

26. Організаційно-методичне керівництво плануванням діяльності територіальної підсистеми здійснюють управління з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Кіровоградської міської ради та територіальний підрозділ ДСНС України у Кіровоградській області.

27. З метою забезпечення здійснення заходів місцевою ланкою територіальної підсистеми щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій проводяться постійний моніторинг і прогнозування таких ситуацій.

28. Для проведення моніторингу і прогнозування надзвичайних

ситуації створюється та функціонує система моніторингу і прогнозування надзвичайних ситуацій у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

29. Організація оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій здійснюється відповідно до положення, що затверджується Кабінетом Міністрів України.

30. Органи управління цивільного захисту здійснюють збір, аналіз, оброблення, зберігання та передачу інформації з питань цивільного захисту та зобов'язані надавати населенню через засоби масової інформації оперативну та достовірну інформацію про загрозу виникнення та/або виникнення надзвичайних ситуацій з визначенням меж їх поширення і наслідків, а також про способи та методи захисту від них.

Оприлюднення інформації про наслідки надзвичайних ситуацій здійснюється відповідно до законодавства про інформацію.

Інформування з питань цивільного захисту здійснюється за формами та у строки, встановлені ДСНС України.

31. Керівництво проведенням аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт в місцевій ланці територіальної підсистеми під час ліквідації наслідків надзвичайної ситуації та управління силами цивільного захисту, що залучаються до таких робіт, здійснює керівник робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, який діє відповідно до статті 75 Кодексу цивільного захисту України.

Залежно від рівня надзвичайної ситуації керівником робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації призначається:

1) міським головою у разі виникнення надзвичайної ситуації місцевого рівня - один із заступників міського голови;

2) керівником суб'єкта господарювання у разі виникнення надзвичайної ситуації відповідного об'єктового рівня - керівник або один із керівників суб'єкта господарювання відповідно до затвердженого розподілу обов'язків.

32. Для безпосередньої організації і координації аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації утворюється штаб з ліквідації її наслідків, який є робочим органом керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

Рішення про утворення та ліквідацію такого штабу, його склад приймає керівник робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

Основну частину робіт, пов'язаних з реагуванням на надзвичайну ситуацію або усуненням загрози її виникнення, виконують сили цивільного захисту підприємства, установи чи організації, де виникла така ситуація, з наданням їм необхідної допомоги силами спеціалізованих служб цивільного захисту міста, через відповідні територіальні підрозділи ДСНС України у Кіровоградській області, територіальні підрозділи поліції ГУ НП України у Кіровоградській області, військовий комісаріат тощо.

До виконання зазначених робіт насамперед залучаються сили цивільного захисту до сфери управління якого належить об'єкт, на якому сталася аварія, що призвела до виникнення надзвичайної ситуації та сили

цивільного захисту місцевої ланки територіальної підсистеми.

Залучення сил цивільного захисту до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій здійснюється органами управління, яким підпорядковані такі сили відповідно до планів реагування на надзвичайні ситуації.

У разі потреби до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій за рішенням керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації залучаються додаткові сили цивільного захисту.

Залучення сил цивільного захисту до проведення заходів цивільного захисту в особливий період здійснюється згідно з планами цивільного захисту на особливий період.

33. Аварійно-рятувальні та інші невідкладні роботи проводяться відповідно до порядку, що визначається інструкціями, правилами, статутами, іншими нормативно-правовими актами та нормативними документами щодо дій у надзвичайних ситуаціях.

34. До робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, які виконуються місцевою ланкою, можуть залучатися підрозділи Збройних Сил України, інші військові формування та правоохоронні органи спеціального призначення відповідно до Конституції і законів України за запитом керівника з ліквідації надзвичайної ситуації.

35. До робіт із запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та ліквідації їх наслідків можуть залучатися на добровільних або договірних засадах громадські об'єднання, за наявності в учасників, які залучаються до таких робіт, відповідного рівня підготовки у порядку, визначеному керівництвом такого об'єднання або керівником робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

36. Сили цивільного захисту, крім добровільних формувань цивільного захисту, укомплектовуються персоналом (кадрами) та забезпечуються засобами цивільного захисту з урахуванням необхідності проведення робіт у автономному режимі протягом не менше трьох діб.

37. Місцевою ланкою територіальної підсистеми з метою своєчасного запобігання і ефективного реагування на надзвичайні ситуації організовується взаємодія з питань:

визначення органів управління, які безпосередньо залучаються до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, склад і кількість сил (засобів) реагування на них;

погодження порядку здійснення спільних дій сил цивільного захисту під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій з визначенням основних завдань, місця, часу і способів їх виконання;

організації управління спільними діями органів управління та сил цивільного захисту під час виконання завдань за призначенням;

всебічного забезпечення спільних заходів, що здійснюватимуться органами управління та підпорядкованими їм силами цивільного захисту, в тому числі взаємного надання допомоги транспортними, інженерними, матеріальними, технічними та іншими засобами.

38. Залежно від обставин, масштабу, характеру та можливого розвитку надзвичайної ситуації взаємодія організовується:

на місцевому та об'єктовому рівні - між органами місцевого самоврядування та їх силами, територіальними органами центральних органів виконавчої влади, спеціалізованими службами цивільного захисту, а також суб'єктами господарювання.

39. З метою запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, мінімізації їх можливих наслідків, організації узгодженого реагування сил цивільного захисту на небезпечні події та надзвичайні ситуації між оперативно-черговими (черговими, диспетчерськими) службами органів виконавчої влади, місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій і оперативно-черговими службами управління ДСНС України у Кіровоградській області організується обмін інформацією про загрозу або виникнення надзвичайної ситуації та хід ліквідації її наслідків у сфері відповідальності відповідної чергової служби.

40. Взаємодія під час здійснення заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та при ліквідації їх наслідків організовується через представників відповідних центральних та місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, які залучаються до здійснення таких заходів. Повноваження представників визначаються відповідними центральними та місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування.

41. Забезпечення фінансування місцевої ланки територіальної підсистеми здійснюється за рахунок коштів міського бюджету, коштів суб'єктів господарювання та інших не заборонених законодавством джерел.

Начальник управління
з питань надзвичайних ситуацій та
цивільного захисту населення
Кіровоградської міської ради

С. Коваленко